



ОБЩЕСТВО С
ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
Группа СТК

Аналитический отчет по теме:

**Дополнительные ограничения времени продаж
алкогольной продукции.**

**Цели и оценка влияния дополнительных ограничений
на их достижение**

РЕГИОН:

РЕСПУБЛИКА МАРИЙ ЭЛ

2020 год

Оглавление

Общая характеристика исследования	3
Сведения о нормативно-правовой базе регулирования	6
Заявленные цели дополнительного регулирования розничной продажи алкогольной продукции в Республике Марий Эл	6
Резюме	7
1. Характеристика легального рынка продаж алкогольной продукции	9
1.1. Анализ официальной статистики Республики Марий Эл по объемам розничных продаж легальной алкогольной продукции до изменения и после изменения времени продаж алкоголя...	9
1.2. Количество торговых объектов розничной продажи алкогольной продукции, имеющих лицензии в Республике Марий Эл, октябрь 2020 года	11
2. Характеристика нелегального рынка алкогольной продукции	13
2.1. Серый рынок алкогольной продукции Республики Марий Эл.....	13
2.2. Анализ официальной статистики Республики Марий Эл по результатам проверок по выявлению незаконного производства и оборота алкогольной продукции.....	15
2.3. Анализ поисковых запросов в сети Интернет в Республике Марий Эл, посвященные покупке алкогольной продукции и (или) сырья/оборудования для изготовления алкогольной продукции .	18
3. Социальные аспекты употребления алкоголя в регионе	21
3.1. Анализ официальной статистики Республики Марий Эл по смертности от случайных отравлений алкоголем	21
3.2. Статистика преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения.....	22
3.3. Статистика численности зарегистрированных больных с впервые в жизни установленным диагнозом алкоголизма и алкогольного психоза.....	23
4. Общественная реакция: анализ публикаций СМИ	24
5. Оценка выпадающих доходов бюджета Республики Марий Эл	35
Выводы	38

Общая характеристика исследования

Цель работы

Провести оценку влияния дополнительных региональных ограничений времени продаж алкогольной продукции на достижение целей, заявленных при их введении.

Задачи исследования

- провести обзор сведений о нормативно-правовой базе регулирования и заявленных целях дополнительного регулирования розничной продажи алкогольной продукции в субъектах РФ
- дать характеристику легального рынка продаж алкогольной продукции регионов на основе официальной статистики по объемам розничных продаж легальной алкогольной продукции до изменения и после изменения времени продаж алкоголя
- дать характеристику нелегального рынка алкогольной продукции регионов на основе анализа официальной статистики по выявлению алкогольной продукции, производство и оборот которой производился незаконно, по выявлению незаконного производства и оборота алкогольной продукции и анализа поисковых запросов в сети Интернет, посвященных покупке алкогольной продукции и (или) сырья/оборудования для изготовления алкогольной продукции
- провести анализ публикаций в региональных СМИ по контекстным запросам, отражающим тематику исследования
- изучить социальные аспекты употребления алкоголя в регионах на основе статистики смертности от случайных отравлений алкоголем, заболеваемости алкоголизмом, статистики преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения.
- провести оценку выпадающих доходов региональных бюджетов от акцизов по алкогольной продукции

Исполнители проекта

Исполнителем проекта является общество с ограниченной ответственностью «Группа СТК».

В работе над проектом принимали участие Аксенов Антон Дмитриевич, кандидат юридических наук; Горобцова Светлана Евгеньевна, кандидат юридических наук; Юрмашев Роман Сергеевич, кандидат юридических наук; Наточий Светлана Юрьевна, кандидат экономических наук (*внешний консультант*).

Источники данных

В данном исследовании используются статистические данные, собранные из разных открытых баз, включая ведомственную статистику. В качестве основных источников использовались данные:

- Федеральной службы государственной статистики (Росстат);
- Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка (Росалкогольрегулирование);
- Федеральной налоговой службы России;
- Федерального казначейства;
- Федеральной таможенной службы;
- Минздрава РФ;

- Федеральной службы по интеллектуальной собственности;
- Справочно-правовой системы «КонсультантПлюс» и «Гарант».

В отчете так же использованы данные, полученные с помощью информационно-аналитической системы Медиалогия и информационного ресурса Google Trends.

В качестве дополнительных материалов использовались результаты Исследования Центра развития потребительского рынка Московской школы управления СКОЛКОВО и Центра социального проектирования «Платформа» (Москва, 2019), аналитические материалы СМИ. Ряд материалов был предоставлен нам экспертами, принявшими участие в исследовании.

Используемые сокращения и определения

Алкогольная продукция	Пищевая продукция, которая произведена с использованием или без использования этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртосодержащей пищевой продукции, с содержанием этилового спирта более 0,5 процента объема готовой продукции, за исключением пищевой продукции в соответствии с перечнем, установленным Правительством Российской Федерации. Алкогольная продукция подразделяется на такие виды, как спиртные напитки (в том числе водка, коньяк), вино, фруктовое вино, ликерное вино, игристое вино (шампанское), винные напитки, пиво и напитки, изготавливаемые на основе пива, сидр, пуаре, медовуха // подпункт 7 статьи 2 Закона №171-ФЗ
Закон №171-ФЗ	Федеральный закон от 22.11.1995 №171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»
Оборот	Закупка (в том числе импорт), поставки (в том числе экспорт), хранение, перевозки и розничная продажа, на которые распространяется действие Закона №171-ФЗ
ЕАЭС	Евразийский экономический союз
ЕГАИС	Единая государственная автоматизированная информационная система учета производства и оборота алкогольной продукции
ЕМИСС	Единая межведомственная информационно-статистическая система
ГИАЦ МВД России	Главный информационно-аналитический центр Министерства внутренних дел России
Росстат	Федеральная служба государственной статистики
Росалкорегулирование, РАР	Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка
Базовый или базисный год	Год введения или изменения действующих на дату подготовки настоящего отчета дополнительных ограничений времени продаж алкогольной продукции в субъекте Российской Федерации.

Правила конфиденциальности

Исследователи соблюдают принятые правила конфиденциальности.
Все полученные первичные материалы не подлежат распространению.

Заявления об ограничении ответственности (disclaimer)

Настоящий отчет подготовлен ООО «Группа СТК» на основании анализа норм российского и регионального законодательства, официальных статистических данных, информации открытых источников (официальных сайтов органов власти, СМИ, интернет).

В настоящей работе мы проводили сравнение и сопоставление официальных статистических показателей, характеризующих легальную розницу алкоголя, нелегальный рынок алкоголя, социальные и экономические показатели по региону, как до введения ограничений, так и после. Динамика показателей регионов, которые ввели дополнительные ограничения по продаже алкоголя, анализировалась в сравнении с аналогичными показателями регионов, которые не вводили региональные ограничения времени продажи, либо отказались от них.

ООО «Группа СТК» не несет ответственности за возможные убытки, причиненные вследствие неправильной интерпретации выводов отчета в отрыве от его полного содержания или непосредственного использования содержащейся в отчете информации без предварительных консультаций с ООО «Группа СТК» относительно ее полноты и практической применимости.

Информация, содержащаяся в настоящем отчете, основана на положениях российского и регионального законодательства, действующего по состоянию 01 октября 2020 года.

Период исследования и Базисный год

В отчете проанализированы открытые данные, касающиеся алкогольного рынка региона с 2010 по 2019г.

В качестве базисного года определен 2018 год. На диаграммах и графиках отчета показатели базисного года выделены красным цветом или красной линией.

Сведения о нормативно-правовой базе регулирования

Закон Республики Марий Эл от 27.02.2018 N 4-З «Об установлении дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции на территории Республики Марий Эл»

Не допускается розничная продажа алкогольной продукции с **22.00 часов до 10.00 часов** по местному времени, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, а также за исключением случаев, установленных абзацем первым пункта 9 статьи 16 Федерального закона.

Не допускается розничная продажа алкогольной продукции с 00.00 часов до 24.00 часов в следующие дни:

-25 января (День российского студенчества);

-1 июня (Международный день защиты детей);

-27 июня (День молодежи); 1 сентября (День знаний), в случае, если 1 сентября приходится на воскресенье, - в следующий за 1 сентября рабочий день;

-17 ноября (Международный день студента).

Дата введения дополнительных ограничений времени розничных продаж алкогольной продукции в действие – 01.04.2018 года

Таким образом, по сравнению с федеральным регулированием, в Республике Марий Эл, начиная с 01.04.2018 года, время продаж сокращено вечером на 1 час (22.00 по сравнению с 23.00) и утром на 2 часа (10.00 по сравнению с 8.00).

Заявленные цели дополнительного регулирования розничной продажи алкогольной продукции в Республике Марий Эл ¹

Снижение объемов потребления алкогольной продукции, профилактики злоупотребления алкогольной продукцией и алкоголизма.

¹ - Заключение Министерства промышленности, экономического развития и торговли Республики Марий Эл об оценке регулирующего воздействия на проект закона Республики Марий Эл «О внесении изменения в статью 1 Закона Республики Марий Эл «Об установлении дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции на территории Республики Марий Эл»

Резюме

Ограничение времени розничной продажи алкогольной продукции на территории Республики Марий Эл (с 22.00 часов до 10.00) действует более 2 лет.

Главной целью введения данного ограничения являлось снижение объемов потребления алкогольной продукции, профилактики злоупотребления алкогольной продукцией и алкоголизма.

В отчете проанализированы открытые данные, касающиеся алкогольного рынка региона с 2010 по 2019г. В качестве базисного года определен 2018 год- год введения ограничений.

Введенные ограничения времени розничных продаж, прежде всего, затрагивают продавцов легальной алкогольной продукции, а нелегальные продавцы алкогольных напитков в большей степени остаются за пределами регулирования, контроля и надзора.

- Динамика объемов розничных продаж алкогольной продукции демонстрируют сокращение объемов розничных продаж алкогольной в 2019 году по сравнению с 2018 годом на 5%. При этом объемы продаж крепкого алкоголя в 2018-2019 годах являются максимальными за исследуемый период.
- Результаты проведенного анализа не дают оснований полагать, что рост или снижение количества выявленного нелегального алкоголя, количества выявленных правонарушений в сфере производства и оборота алкогольной продукции связаны с введенным в Республике Марий Эл сокращением времени продажи алкоголя. Статистика по правонарушениям, в первую очередь, характеризует активность контролирующих и правоохранительных органов по выявлению незаконного оборота алкогольной продукции.

При этом, согласно правоприменительной практике, реже всего субъектами правонарушений выступают компании, имеющие лицензии на розничную продажу алкогольной продукции.

- Масштабы изъятой из оборота нелегальной алкогольной продукции свидетельствуют о наличии на территории Марий Эл значительного теневого рынка алкоголя.
- В период с 2010 года по 2019 год в регионе наблюдается тенденция по снижению смертности от случайных отравлений алкоголем. Однако, в 2019 году отмечается рост указанного показателя по отношению к 2018 году.

Аналогичная динамика прослеживается и по показателю количества зарегистрированных больных с впервые в жизни установленным диагнозом алкоголизма и алкогольного психоза. Так, в 2019 году количество таких больных увеличилось по сравнению с в базисным 2018 годом, хотя на протяжении 2015-2018 годов в республике фиксировалось заметное снижение данного показателя.

- Одновременно, в регионе отмечается снижение показателя количества преступлений, совершенных в состоянии алкогольной опьянения. При этом устойчивая тенденция по снижению количества преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, в регионе наметилась с 2015 года, т.е. до введения ограничений. Однако показатели 2019 года остаются все еще на достаточно высоком уровне.

В рамках настоящей работы были проанализированы данные, в том числе и по регионам, которые не вводили дополнительные ограничения времени продаж, либо отказались от ранее введенных ограничений. Следует отметить, что статистические данные по ряду социальных показателей являются общей тенденцией по России, вне зависимости от введения/не введения дополнительных ограничений времени продаж в регионах.

Анализируя приведенные в отчете данные, можно констатировать, что не усматривается прямой взаимосвязи между установленными временными ограничениями на реализацию алкогольной продукции и однозначно выраженного положительного социального эффекта от этого.

Наличие спроса потребителей на алкогольную продукцию и невозможность приобретения этой продукции законным путём ведет лишь к сокращению объема легального оборота алкогольной продукции и способствует развитию теневого рынка.

Наличие в обороте нелегальной и неучтенной алкогольной продукции наносит урон не только здоровью населения, но и бюджету Республики Марий Эл.

С 01.01.2017 поступление акцизов в бюджет субъекта Российской Федерации напрямую зависит от объема розничных продаж алкогольной продукции.

В соответствии с принятым бюджетным механизмом распределения доходов от акцизов по алкогольной продукции между бюджетами размер доходов, получаемых субъектом РФ, определяется пропорционально объемам розничных продаж крепкого алкоголя, зафиксированным в ЕГАИС в соответствии с долей субъекта Российской Федерации в общем объеме розничных продаж.

Соответственно, снижение объема розничных продаж алкогольной продукции в регионе влечет сокращение его доли в общем объеме розничных продаж и, как следствие, снижение поступлений доходов от акцизов по алкогольной продукции, зачисляемых в бюджет субъекта РФ.

По нашей оценке, только в 2019 году объем выпадающих доходов бюджета республики Марий Эл от акцизов по крепкому алкоголю при ограничении на 3 часа времени розничной продажи алкогольной продукции (по сравнению с ограничениями, установленными на федеральном уровне) и при запрете торговли алкоголем на 5 дней может оцениваться в размере около 100 млн. руб.

Таким образом, установление дополнительного ограничения времени продаж алкогольной продукции не достигло заявленных целей и при отсутствии очевидного положительного социально-экономического эффекта выглядит избыточной мерой, наносящей ущерб экономике региона и способствующей увеличению доли неучтенного потребления алкоголя, а также поддержанию и развитию теневого рынка алкоголя в регионе.

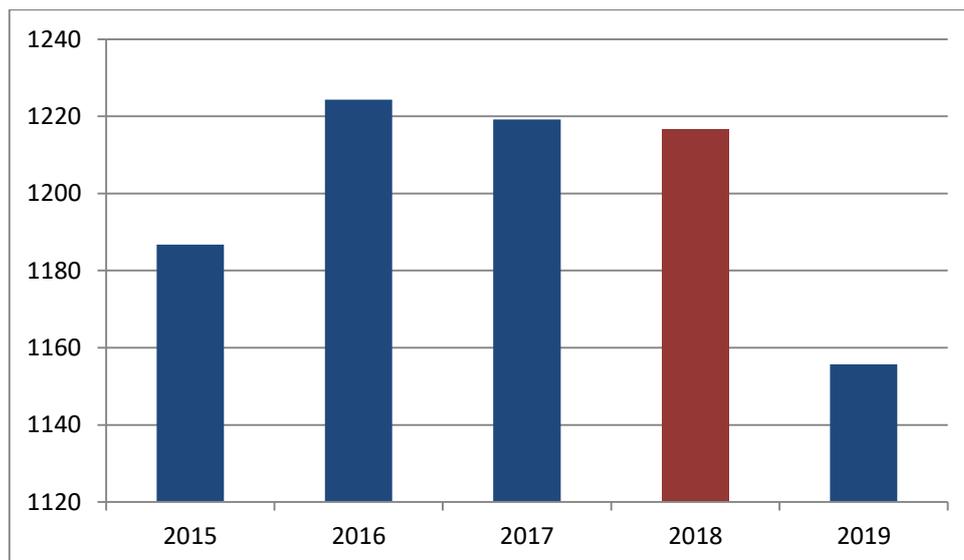
В указанной ситуации видится, что снятие дополнительных ограничений времени розничной продажи алкогольной продукции на территории региона не только не приведет к ухудшению ситуации, но и позволит за счет увеличения времени продаж легального алкоголя снизить долю продаж нелегальной алкогольной продукции, в том числе контрафактной алкогольной продукции, потребление которой нередко приводит к отравлениям со смертельным исходом.

1. Характеристика легального рынка продаж алкогольной продукции

1.1. Анализ официальной статистики Республики Марий Эл по объемам розничных продаж легальной алкогольной продукции до изменения и после изменения времени продаж алкоголя

Табл.1 Объемы розничных продаж алкогольной продукции (кроме пива²), тыс.дал

2015	2016	2017	2018	2019
1186,7	1224,3	1219,2	1216,5	1155,7



Источники данных: статистические сборники Росалкогольрегулирования РФ за 2010-2012, 2012-2014, 2014-2016, 2017-2019 гг., данные официальной статистики Федеральной службы государственной статистики за анализируемые периоды

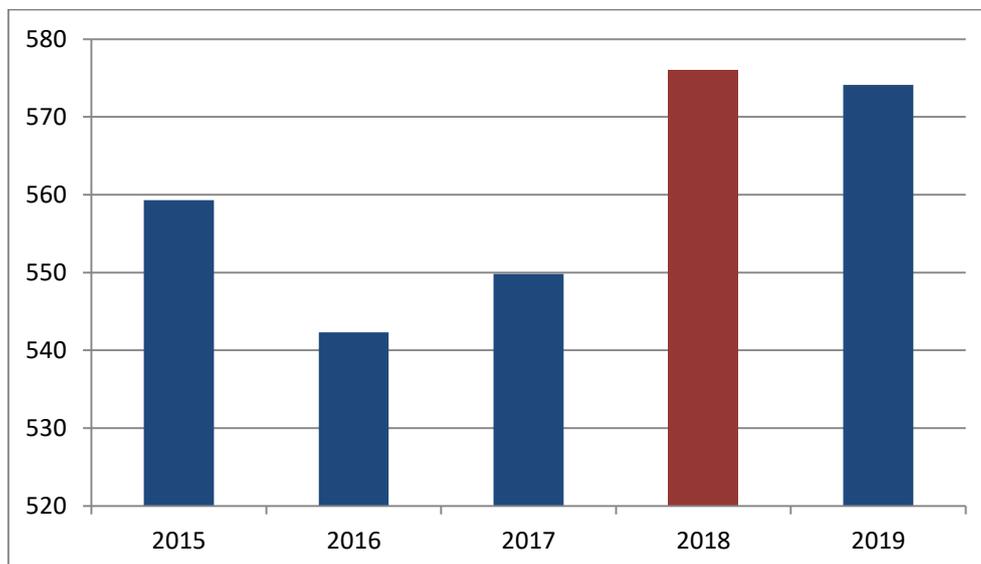
<https://fsrar.gov.ru/industry/1261678438828>

Представленная динамика отражает сокращение объемов розничных продаж алкогольной продукции на территории региона начиная с 2016 года. Так, в 2019 году снижение указанного показателя составило 5% по отношению к базисному 2018 году.

² Объемы реализации пива не включены в настоящее исследование.

Табл.2 Объемы розничных продаж **крепкого алкоголя**³, тыс.дал

2015	2016	2017	2018	2019
559,3	542,3	549,8	576,1	574,1



Источники данных: статистические сборники Росалкогольрегулирования РФ за 2010-2012, 2012-2014, 2014-2016, 2017-2019 гг., данные официальной статистики Федеральной службы государственной статистики за анализируемые периоды

<https://fsrar.gov.ru/industry/1261678438828>

Представленная динамика отражает изменение объемов розничных продаж крепкой алкогольной продукции за период 2016-2018 гг. При этом в 2019 году незначительное снижение указанного показателя составило 0,3% по отношению к базисному 2018 году. Показатели 2018-2019 годов являются максимальными за исследуемый период

³ **Крепкий алкоголь** для целей настоящего исследования представляет собой алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов, за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята, сведения о которой формирует Росалкорегулирование РФ согласно приказу Министерства финансов РФ от 03 марта 2017 года №255

1.2. Количество торговых объектов розничной продажи алкогольной продукции, имеющих лицензии в Республике Марий Эл, октябрь 2020 года

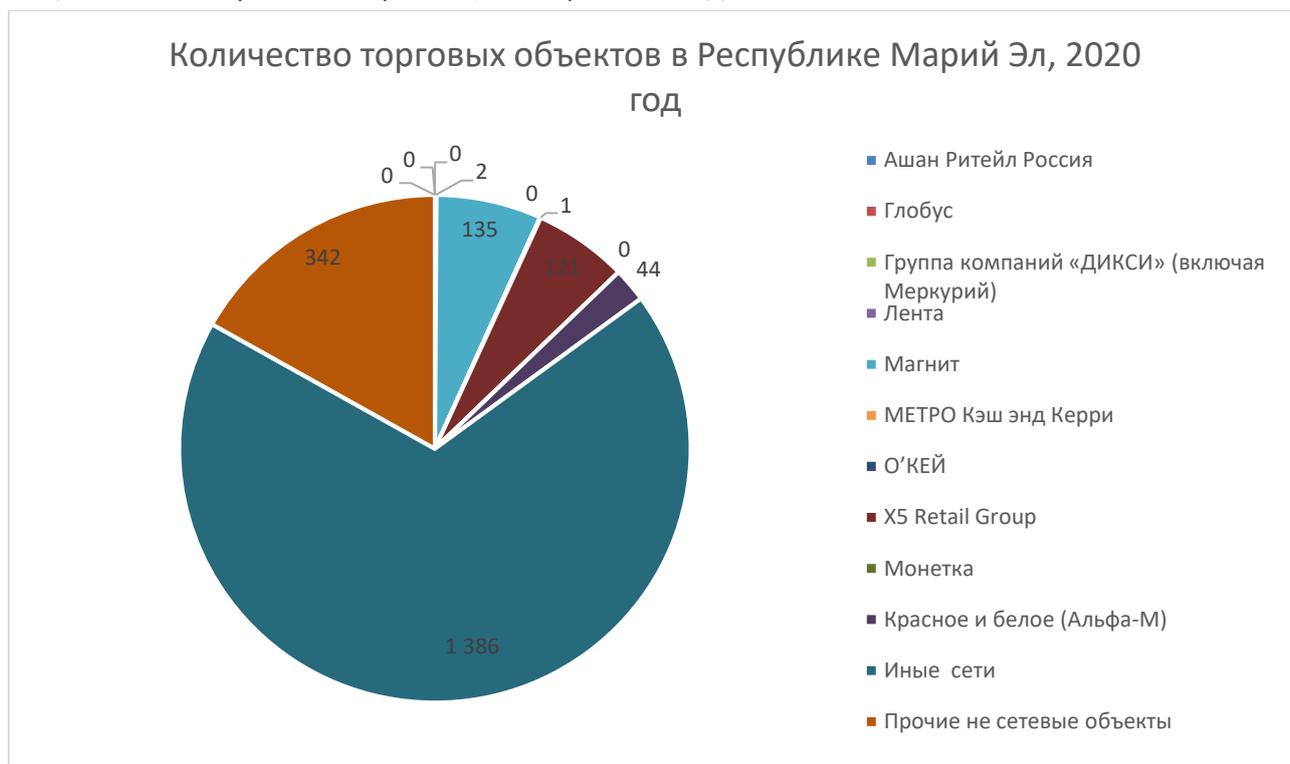


Табл.3 Количество торговых объектов в разрезе торговых сетей, имеющих лицензию на розничную продажу алкогольной продукции в регионе, **октябрь 2020 года**⁴

Ашан Ритейл Россия	Глобус	Группа компаний «ДИКСИ» (включая Меркурий)	Лента	Магнит	МЕТРО Кэш энд Керри	О'КЕЙ	X5 Retail Group	Монетка	Красное и белое (Альфа-М)	Иные сети	Прочие не сетевые объекты	ИТОГО по региону
0	0	0	2	135	0	1	121	0	44	1 386	342	2 031

Таким образом, на территории региона представлено 5 федеральных продуктовых сетей, которые в количественном выражении занимают практически 15% от общего числа торговых объектов, имеющих лицензии на розничную торговлю алкоголем в Республике Марий Эл.

⁴ Данные сформированы на основе государственного сводного реестра лицензий Росалкорегулирования по состоянию на 01 октября 2020 года <https://fsrar.gov.ru/opendata/7710747640-reestr/>

По состоянию на октябрь 2020 года на территории региона имеется 2031 торговый объект, имеющий лицензии на розничную торговлю алкоголем в Республике Марий Эл. При этом, доля торговых объектов, приходящаяся на торговые сети, достаточно высока и составляет 83%.

На территории Республики имеется значительное количество региональных и мелких торговых сетей, которые также осуществляют розничную торговлю алкоголем.

Анализ правоприменительной практики демонстрирует, что торговые сети реже всего выступают субъектами правонарушений.

Учитывая, что лицензированию не подлежит торговля пивом, пивными напитками, сидром, пуаре, медовухой (статья 18 Федерального закона от 22.11.1995 N 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»), то торговые объекты, осуществляющие розничную продажу указанной продукции, не учитывались.

2. Характеристика нелегального рынка алкогольной продукции

2.1. Серый рынок алкогольной продукции Республики Марий Эл

Данный раздел подготовлен на основе анализа данных открытых источников.

Согласно международным, национальным и региональным исследованиям, объем нелегального рынка алкогольной продукции составляет от 30 до 40% всего производимого алкоголя в России.⁵

До настоящего времени отсутствует какая-либо более или менее достоверная методика, позволяющая рассчитать долю нелегального рынка алкогольной продукции на той либо иной территории.

Согласно мнению экспертов, основной объем нелегальной продукции выявляется среди крепких алкогольных напитков.

Ниже приведены данные о каналах сбыта и происхождении нелегального алкоголя в Республике Марий Эл

Табл. 4 Каналы сбыта нелегального алкоголя

	Каналы сбыта нелегального алкоголя	Примеры
1	Нелегальный алкоголь в легальных точках продаж	https://potokmedia.ru/news/83376/ 21.03.2019 «В ходе проверки были обнаружено множество нарушений закона, йошкарولينцам зачастую продают некачественный, контрафактный алкоголь, опасный для жизни и здоровья. Такими нарушениями грешат компании «Идеал», «Стелс», «Виктория». Материалы проверки направлены в Минпромторг РМЭ для аннулирования лицензии на продажу алкоголя. Более того, владельцы пяти кафе и баров добровольно отказались от лицензии.»
2	Нелегальный алкоголь в нелегальных точках продаж	https://pg12.ru/news/54801 28.07.2020 «Жизнь жителей прилегающих домов превратилась в сущий кошмар. Причем, продажа контрафактным алкоголем проходит и в ночное время, в период временного ограничения продажи алкоголя в РМЭ. Мы обращались в Роспотребнадзор, который якобы не нашел нарушений, - говорят местные жители.» https://www.vpgazeta.ru/article/87181 30.07.2018 «Установлено, что с 2014 года по апрель 2018 года подозреваемый, не имея соответствующей лицензии, закупил крупную партию этилового спирта, которую хранил дома в городе Волжск Республики Марий Эл и использовал при производстве фальсифицированной алкогольной продукции, для реализации в Татарстане и Марий Эл. Оперативники установили, что изготовленный фальсификат он передавал двум жителям Зеленодольска, которые непосредственно занимались его реализацией».

Табл. 5 Происхождение нелегального алкоголя

	Происхождение нелегального алкоголя	Примеры
1	Ввоз нелегального алкоголя с территории соседних государств	Не выявлено
2	Ввоз нелегального алкоголя с территории	https://xn--b1aew.xn--p1ai/news/item/21350129/?year=2020&month=11&day=30 02.10.2020г. «Сотрудники Управления экономической безопасности и противодействия коррупции МВД по Республике Марий Эл при проведении

⁵ Исследование Центра развития потребительского рынка Московской школы управления СКОЛКОВО и Центра социального проектирования «Платформа», Москва, 2019

	иных субъектов Федерации	<p>комплекса оперативно-розыскных мероприятий задержали 56-летнюю местную жительницу, которая в своём личном автомобиле перевозила, не имея соответствующей лицензии, спиртосодержащую продукцию.</p> <p>В принадлежащем фигурантке гараже также была обнаружена крупная партия нелегального товара. Всего из незаконного оборота правоохранителями изъято более 7,5 тонн этилового спирта общей стоимостью порядка 4,6 миллиона рублей.</p> <p>Предварительно установлено, что злоумышленница, не имея соответствующей лицензии, приобрела в Нижегородской области крупную партию этилового спирта для последующей реализации в республиканской столице.»</p>
3	Производство нелегального алкоголя на территории Республики Марий Эл	<p>https://vnd12.ru/news/proisshestviya/22666-butleger-iz-yoshkar-oly-izgotavlival-i-prodaval-kontrafaktnyy-alkogol.html</p> <p>17.09.2020 «Сотрудниками УФСБ России по Республике Марий Эл пресечена противоправная деятельность жителя города Йошкар-Олы. Мужчина организовал производство и сбыт контрафактной алкогольной продукции, в том числе элитных торговых марок.</p> <p>В ходе совместных с СУ СК России по Республике Марий Эл оперативно-следственных действий в гараже, который арендовал гражданин, обнаружено более 100 коробок алкогольной и спиртосодержащей продукции, готовой к реализации. Также в помещении находились стеклянная тара, пробки и оборудование для укупорки бутылок. По факту незаконного оборота контрафактной алкогольной продукции возбуждено уголовное дело».</p>

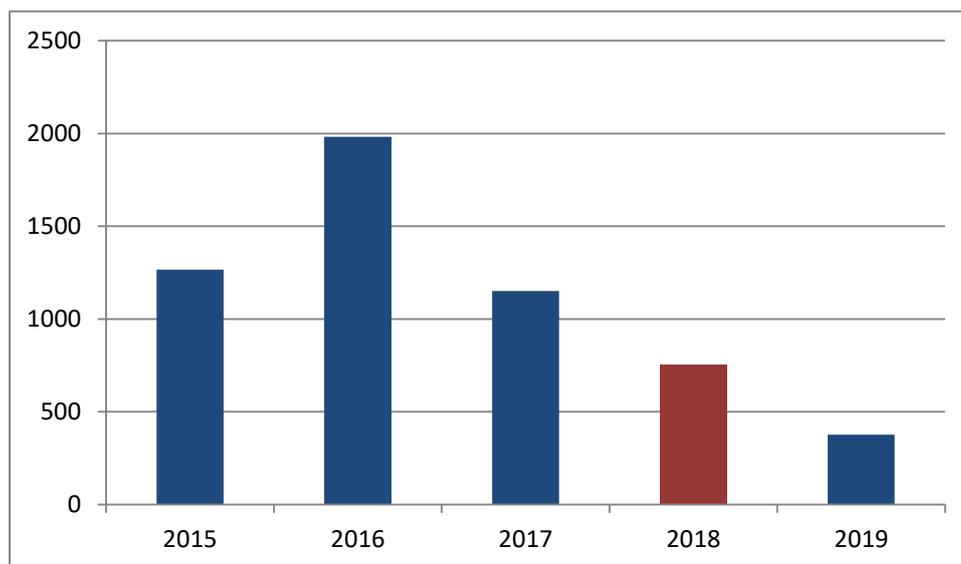
По результатам проведения оценки потребления алкоголя на душу населения в субъектах Федерации в 2017 году, объем незарегистрированного потребления крепких алкогольных напитков на душу населения (в литрах этанола в год) в Республике Марий Эл составил 5,2 л при общем объеме потребления крепких алкогольных напитков на душу населения 8,34 л. Т.е. доля незарегистрированного потребления крепкого алкоголя составила более 62% в структуре потребления крепкого алкоголя на территории Республики Марий Эл.

Показатель доли потребления неучтенного алкоголя в Республики Марий Эл превышает средние значения доли федерального теневого рынка алкогольной продукции, которые, как отмечалось выше, составляют по экспертным оценкам 30-40%.

2.2. Анализ официальной статистики Республики Марий Эл по результатам проверок по выявлению незаконного производства и оборота алкогольной продукции

Табл. 6 Органами внутренних дел выявлено алкогольной продукции, производство и оборот которой производился незаконно, дал

2015	2016	2017	2018	2019
1266	1982	1151	756	377



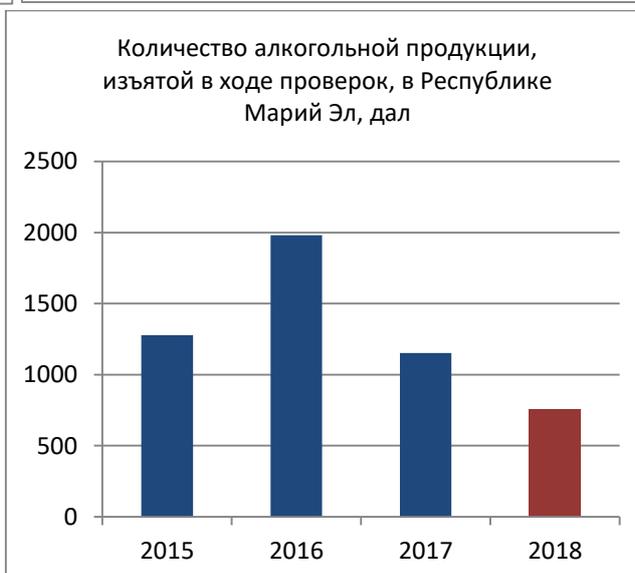
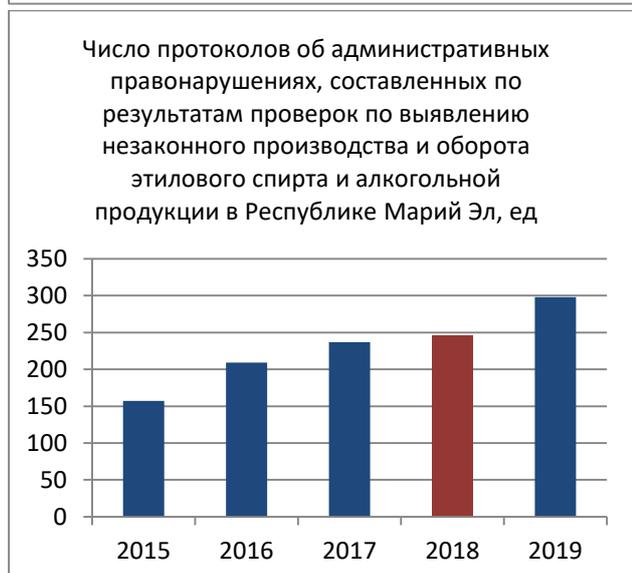
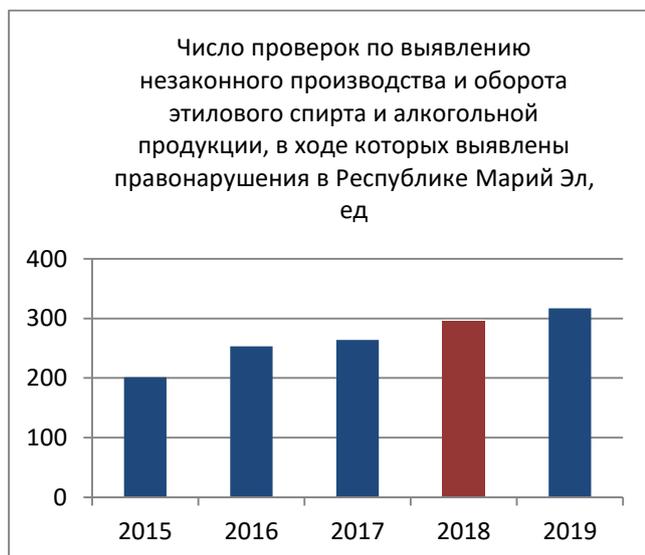
Источники данных: Сборники «Сведения о результатах проверок по выявлению незаконного производства и оборота», ГИАЦ МВД России

Отраженная на графике динамика демонстрирует сокращение объема выявленной незаконно производимой алкогольной продукции с 2016 года по 2019 год. Так, в 2019 году базисный темп роста по отношению к 2018 году сократился на 50,1%.

При этом отсутствуют какие-либо основания полагать, что изменение количества выявленного нелегального алкоголя было каким-либо образом связано с введением в 2018 году в Республике Марий Эл ограничений времени продажи алкогольной продукции.

Табл.7 Выявленные правонарушения, связанные с незаконным производством и оборотом алкогольной продукции

показатель \ год	число проверок по выявлению незаконного производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции, в ходе которых выявлены правонарушения, ед.	число уголовных дел, возбужденных по результатам проверок по выявлению незаконного производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции, ед.	число протоколов об административных правонарушениях, составленных по результатам проверок по выявлению незаконного производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции, ед.	количество алкогольной продукции, изъятой в ходе проверок, дал
2015	201	35	157	1277
2016	253	37	209	1982
2017	264	23	237	1151
2018	295	48	246	756
2019	317	18	298	-



Источники данных: Единая межведомственная информационно-статистическая система (ЕМИСС):

<https://fedstat.ru/indicator/31601>

<https://fedstat.ru/indicator/34102>

<https://fedstat.ru/indicator/34092>

<https://showdata.gks.ru/finder/>

Результаты проверок по выявлению незаконного производства и оборота алкогольной продукции демонстрирует увеличение количества выявленных правонарушений с 2015 года до 2019 года. Темп прироста показателя в 2019 году составил 7,5% по отношению к базисному году.

Показатель количества уголовных дел, возбужденных по результатам проверок по выявлению незаконного производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции, в 2019 году демонстрирует снижение на 62,5% по отношению к базисному 2018 году.

Анализ динамики числа протоколов об административных правонарушениях, составленных по результатам проверок по выявлению незаконного производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции, демонстрирует наличие устойчивого роста показателя в период 2015-2019 гг. В 2019 году прирост показателя составил 21,1% относительно базисного 2018 года.

Одновременно, анализ количества нелегальной алкогольной продукции, изъятой в ходе проверок, демонстрирует устойчивое снижение показателя в период 2016-2018 гг.

Приведенная статистика, в первую очередь, характеризует активность правоохранительных и контролирующих органов по выявлению незаконного оборота алкогольной продукции. Вместе с тем, масштабы изъятой из оборота нелегальной алкогольной продукции свидетельствуют о наличии на территории республики значительного теневого рынка алкоголя.

2.3. Анализ поисковых запросов в сети Интернет в Республике Марий Эл, посвященные покупке алкогольной продукции и (или) сырья/оборудования для изготовления алкогольной продукции



Анализ поисковых запросов по теме исследования проведен с применением информационно-аналитической системы Google Trends⁶

Анализ поисковых запросов в сети Интернет по теме исследования проведен методом контекстного запроса по следующим выбранным фразам, наиболее полно отражающим активность пользователей в сети Интернет в Республике Марий Эл по тематике исследования:

- по запросам, посвященным спросу на покупку алкогольной продукции: купить вино; купить водку; купить коньяк; купить виски; купить самогон;
- по запросам, посвященным спросу на приобретение сырья/оборудования для изготовления алкогольной продукции: купить самогонный аппарат; рецепт самогона; рецепт вина; для самогона, для вина.

По каждому контекстному запросу представлены данные о динамике популярности запросов за период с января 2017 года по 31 октября 2020 года.

Параметры проведенного анализа поисковых запросов

Временной период: с 01 января 2017 года по 31 октября 2020

Регион: Республика Марий Эл

Контекстные запросы:

- 1) купить вино; купить водку; купить коньяк; купить виски; купить самогон
- 2) купить самогонный аппарат; рецепт самогона; рецепт вина; для самогона, для вина

Методология проведения анализа популярности и сезонности поисковых запросов

Алгоритмы Google Trends определяют точку на графике за выбранный период, когда запрос был наиболее популярен, и принимают его за 100. Все остальные точки на графике определяются в процентном отношении к максимуму.

Показатель, данные которого показываются на графике – это «Динамика популярности» – числа обозначают уровень интереса к теме по отношению к наиболее высокому показателю в таблице для определенного региона и периода времени:

100 баллов означают наивысший уровень популярности запроса;

50 – уровень популярности запроса, вдвое меньший по сравнению с первым случаем;

0 баллов означает местоположение, по которому недостаточно данных о рассматриваемом запросе.

⁶ Google Trends – инструмент для анализа популярности и сезонности поисковых запросов.

Контекст: купить вино; купить водку; купить коньяк; купить виски; купить самогон

● купить вино Поисковый запрос	● купить водку Поисковый запрос	● купить коньяк Поисковый запрос	● купить виски Поисковый запрос	● купить самогон Поисковый запрос
--	--	--	--	---

Республика Марий Эл ▼ 01.01.2017 – 31.10.2020 ▼ Все категории ▼ Веб-поиск ▼

Динамика популярности ? ↓ <> ↗



Данных по этому запросу
слишком мало.

Проверьте, нет ли ошибок в написании, или
укажите более распространенное выражение.

Контекст: купить самогонный аппарат; рецепт самогона; рецепт вина; для самогона, для вина

● купить самогонн... Поисковый запрос	● рецепт самогона Поисковый запрос	● рецепт вина Поисковый запрос	● для самогона Поисковый запрос	● для вина Поисковый запрос
---	---	--	--	---

Республика Марий Эл ▼ 01.01.2017 – 31.10.2020 ▼ Все категории ▼ Веб-поиск ▼

Динамика популярности ? ↓ <> ↗



Данных по этому запросу
слишком мало.

Проверьте, нет ли ошибок в написании, или
укажите более распространенное выражение.

Контекстный поиск в открытых источниках по Республике Марий Эл не дал результатов, что может свидетельствовать о непопулярности такого рода поиска в данном регионе.

Статистика блокировки сайтов по реализации алкоголя Роскомнадзором (2015-2020)

Официальная реализация алкогольной продукции через Интернет не разрешена в Российской Федерации.

С 2018 года сайты, предлагающие продажу алкоголя через Интернет, блокируются Роскомнадзором по представлению Росалкорегулирования, а до 2018 года блокировка сайтов производилась только на основании решения суда.

Запросы, посвященные предложениям о продаже алкоголя в Интернет, как правило, не имеют территориальной привязанности (продукция может поставляться в любой регион).

Для целей настоящего исследования представлена статистика об объемах блокировок таких сайтов за период с 2015 года по настоящее время для всей территории Российской Федерации.

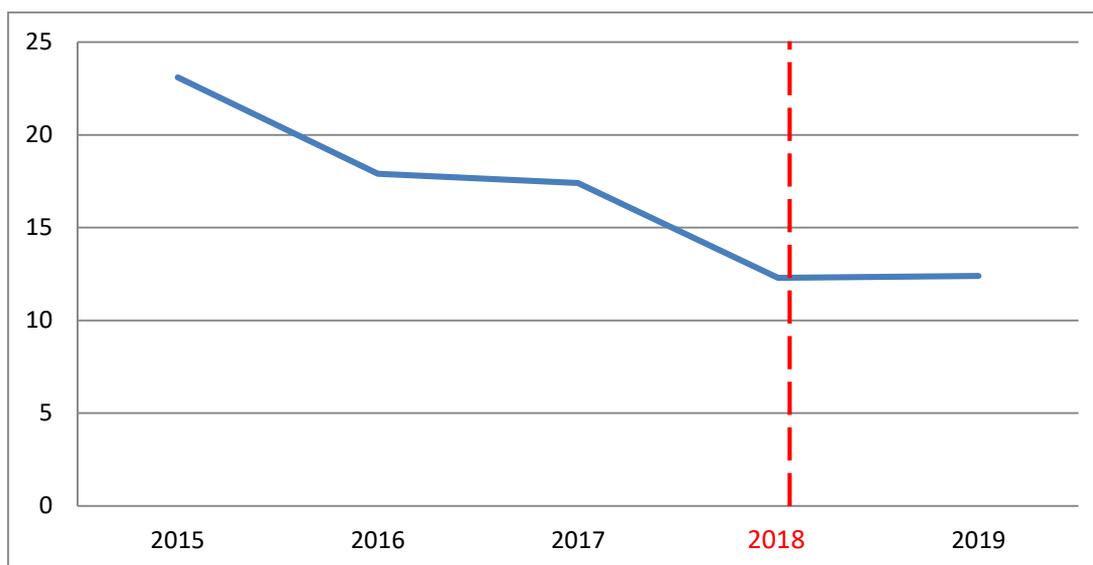


3. Социальные аспекты употребления алкоголя в регионе

3.1. Анализ официальной статистики Республики Марий Эл по смертности от случайных отравлений алкоголем

Табл.8 Число зарегистрированных умерших по причине случайного отравления алкоголем, чел./100 тыс. населения

2015	2016	2017	2018	2019
23,1	17,9	17,4	12,3	12,4



Источники данных: отчеты Росстата РФ за анализируемые периоды

<https://rosstat.gov.ru/folder/10705>

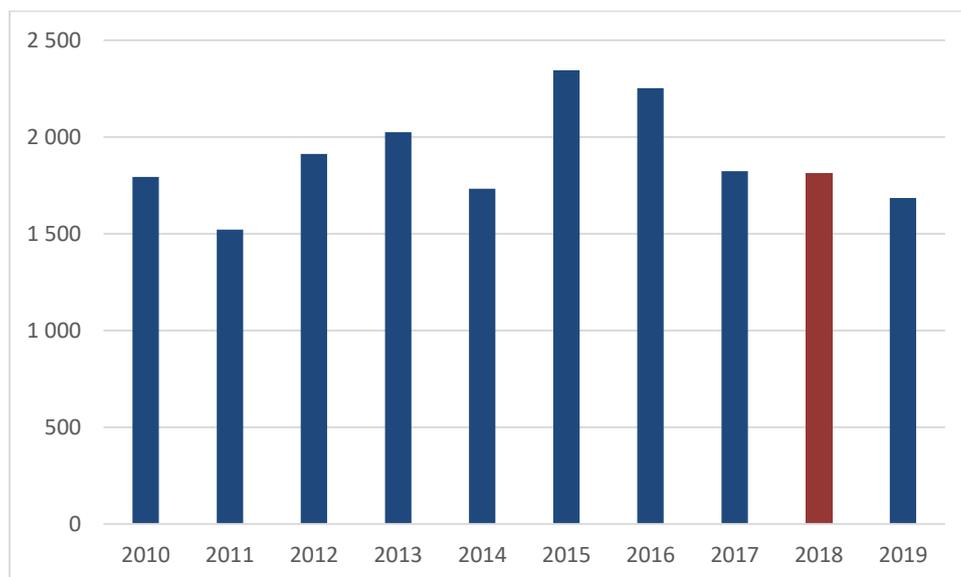
Кривая, изображенная на рисунке, демонстрирует динамику числа умерших по причине случайного отравления алкоголем в расчете на 100000 населения.

В период с 2010 года по 2019 год в регионе наблюдается тенденция по снижению смертности от случайных отравлений алкоголем. Однако, в 2019 году отмечается незначительный рост указанного показателя по отношению к базисному 2018 году на 0,8%.

3.2. Статистика преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения

Табл. 9 Количество преступлений (из числа предварительно расследованных), совершенных в Республике Марий Эл в состоянии алкогольного опьянения (ед.)

2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
1 794	1 521	1 913	2 024	1 733	2 345	2 252	1 823	1 814	1 684



Источники данных: Единая межведомственная информационно-статистическая система (ЕМИСС)

Показатель количества преступлений в регионе, совершенных в состоянии алкогольной опьянения, в 2019г. (1 684) ниже аналогичного показателя базисного 2018г. (1 814).

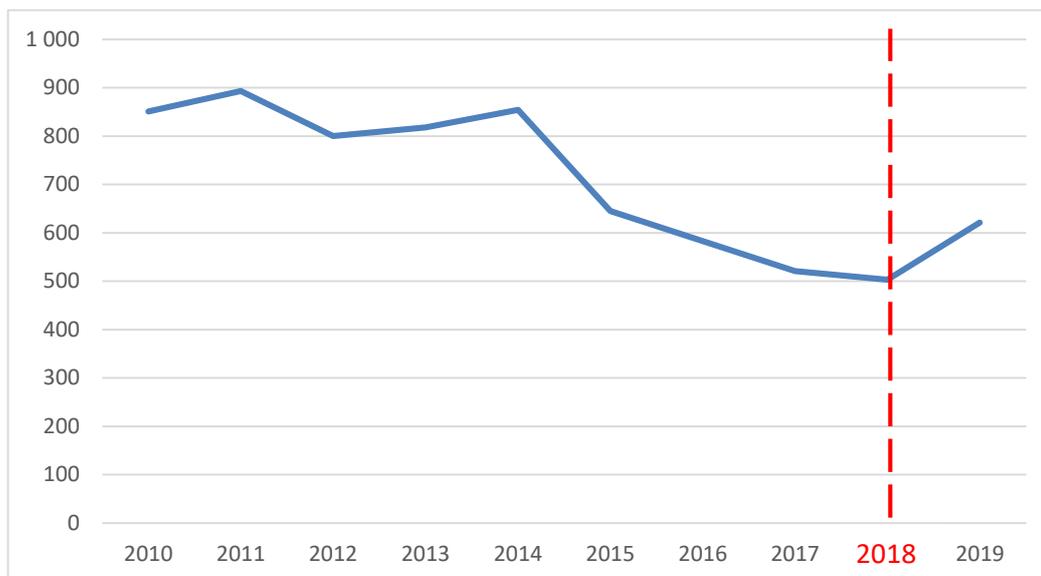
При этом, тенденция по снижению количества преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, наметилась с 2015 года, т.е. до введения ограничений.

Однако, количество преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, в 2019 году (1 684) выше наименьшего показателя в период до введения ограничений 2011 года (1 521).

3.3. Статистика численности зарегистрированных больных с впервые в жизни установленным диагнозом алкоголизма и алкогольного психоза

Табл. 10 Количество зарегистрированных больных с впервые в жизни установленным диагнозом алкоголизма и алкогольного психоза в Республике Марий Эл

2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
851	893	800	818	854	645	583	521	503	621



Источники данных: Единая межведомственная информационно-статистическая система (ЕМИСС)

Количество зарегистрированных больных с впервые в жизни установленным диагнозом алкоголизма и алкогольного психоза в 2019 году (621) увеличилось по сравнению с базисным 2018 годом (503), хотя на протяжении 2015-2018 годов в республике фиксировалось заметное снижение данного показателя.

4. Общественная реакция: анализ публикаций СМИ



Анализ публикаций по теме исследования проведен с применением информационно-аналитической системы Медиалогия

Анализ публикаций по теме исследования проведен по региональным СМИ Республики Марий Эл. Для получения более точного результата для оценки значимости исследуемой темы в выбранном регионе публикации федеральных СМИ не исследовались.

отражающим тематику исследования: время продажи алкоголя и время продажи алкогольной продукции; нелегальная алкогольная продукция и контрафактный алкоголь; отравление алкоголем и отравление алкогольной продукцией. По каждому контекстному запросу представлены данные о динамике упоминаний и наиболее заметные информационные поводы за период с января 2010 года по 31 октября 2020 года.

Параметры проведенного анализа публикаций СМИ

Временной период: с 01 января 2010 по 31 октября 2020

Категории СМИ: Газеты, Журналы, Интернет, Информагентства, Радио, ТВ

Уровни СМИ: Региональный

Контекстные запросы по ключевым фразам поиска:

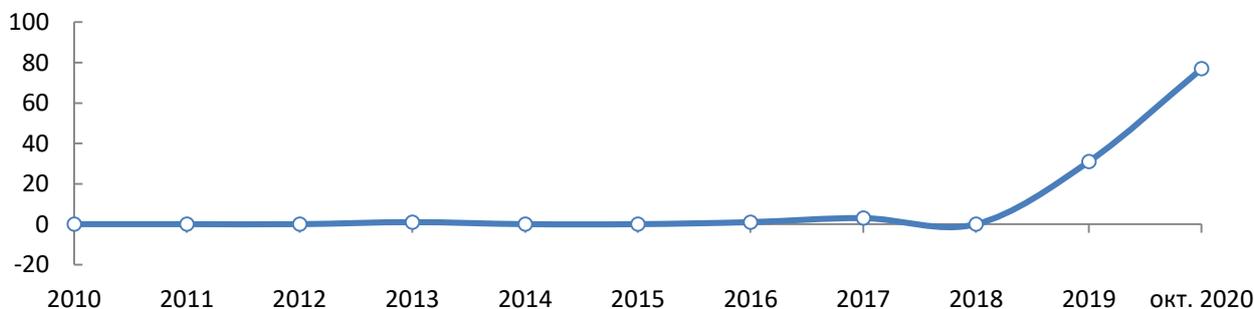
- 1) нелегальная алкогольная продукция и/или контрафактный алкоголь;
- 2) время продажи алкоголя и/или время продажи алкогольной продукции;
- 3) отравление алкоголем и/или отравление алкогольной продукцией.

Методология проведения анализа публикаций основана на показателе «Заметность события» - показатель системы «Медиалогия», позволяющий определить наиболее яркие сообщения в наиболее влиятельных СМИ.

Рейтинг построен по заметности событий. События ранжируются по сумме заметности сообщений, которые были посвящены конкретному событию.

Контекст: "время продажи алкоголя", "время продажи алкогольной продукции"

Динамика упоминаний



Публикации в СМИ по тематике регионального ограничения времени розничных продаж алкогольной продукции являются заметным информационным поводом в регионе после введения таких ограничений в 2018 году.

Наиболее заметные⁷ информационные поводы

Событие	Количество сообщений	Заметность события
Ограничения на время продажи алкоголя снимут законодательно в Марий Эл	8	1,17
Глава Марий Эл рассказал, введут ли в республике дополнительные ограничения	2	0,66
В Марий Эл смогут смягчить правила продажи алкоголя	2	0,53
10 сентября в Йошкар-Оле откроется 12 сессия Госсовета Марий Эл	2	0,46
1 сентября запретят розничную продажу алкоголя в Марий Эл	2	0,46
/ В Марий Эл депутаты сняли ограничения по продаже алкоголя	3	0,44
Отметить День знаний алкоголем у жителей Марий Эл не получится	2	0,43
Новый "сухой закон" / В Марий Эл сократят время продажи алкоголя	7	0,34
Сокращение времени продажи алкоголя позволило снизить бытовую преступность в Йошкар-Оле	2	0,34
90 "тяжелых" пациентов: как обстоит ситуация в инфекционных стационарах Марий Эл	1	0,28
В Марий Эл запрещена продажа алкоголя с 18.00 до 14.00 часов	9	0,28
Более 140 жителей Марий Эл нуждаются в кислородной поддержке	1	0,19
В Йошкар-Оле проведут масштабную дезинфекцию	1	0,18
После длительного перерыва в Йошкар-Оле начали работу ледовый дворец и бассейны	2	0,18
Самые необычные симптомы коронавируса, о которых йошкарлинцы не подозревали	1	0,18
Погода порадует йошкарлинцев в последние деньки лета	1	0,14

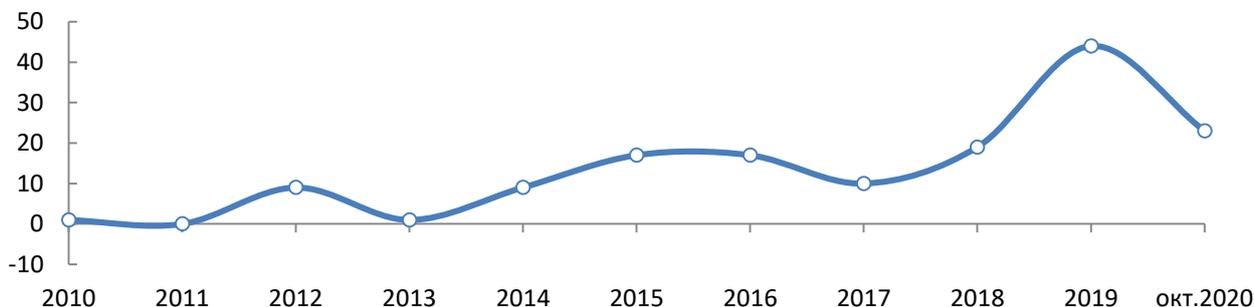
⁷ **Заметность события** - показатель системы «Медиалогия», позволяющий определить наиболее яркие сообщения в наиболее влиятельных СМИ. Рейтинг построен по заметности событий. События ранжируются по сумме заметности сообщений, которые были посвящены конкретному событию.

Известно, когда в России начнется массовая вакцинация от COVID-19	1	0,14
50-я сессия Госсовета: в Марий Эл хотят сократить время продажи алкоголя	1	0,13
В Йошкар-Оле прошла эстафета за здоровый образ жизни	1	0,12
Законопроект об ограничении розничной продажи рассмотрит Минэкономразвития Марий Эл	1	0,11
Поправки в закон о "наливайках" подготовил депутат Госдумы Сергей Казанков	2	0,1
2 сентября запретят розничную продажу алкоголя в Марий Эл	1	0,07
Из-за Дня знаний 2 сентября не будут продавать алкоголь в Марий Эл	1	0,07
Йошкар-Олинцы привыкли к новому режиму продажи алкоголя	1	0,07
Депутат Госдумы от Марий Эл внес поправки в закон о "наливайках"	2	0,06
Алкоголь не защищает от коронавируса и подвергает здоровье людей еще большей опасности	4	0,06
Названы самые популярные алкогольные напитки россиян на самоизоляции	2	0,06
Йошкар-Ола вошла в число городов, где больше всего производят самодельный алкоголь	4	0,06
Власти Марий Эл пока не планируют вводить дополнительные ограничения	1	0,05
Время продажи алкоголя в Марий Эл хотят сократить до четырех часов	1	0,05
Депутаты собираются ограничить время продажи алкоголя в Марий Эл	1	0,04
В Йошкар-Оле закроют все "наливайки"	1	0,04
Свершилось: в Волжск впервые отправили 500 современных контейнеров	2	0,04
Сверло и громкая музыка: в какое время йошкар-Олинцы могут законно шуметь	2	0,04
Йошкар-Ола за вчера: телефонный террорист, отопление летом и криминал в "Звездном"	2	0,04
В Йошкар-Оле во время самоизоляции снизилась бытовая преступность	1	0,04
На двух улицах Йошкар-Олы ограничивается движение	1	0,04
Глава Марий Эл настоял на возведении детсадов в районах Йошкар-Олы	1	0,04
Полицейские выявили в Марий Эл нарушения ограничений продажи алкогольной продукции	3	0,04
"Будьте здоровы": депутаты в Марий Эл хотят ограничить продажу алкоголя	3	0,03
В полиции отмечают снижение "пьяных" преступлений и правонарушений на территории Марий Эл	3	0,03
Жители Марий Эл возможно не смогут покупать алкоголь по выходным	1	0,03
Три человека попали в больницу после ДТП в Марий Эл	1	0,03
Общественники просят врио главы Марий Эл максимально увеличить "безалкогольную зону"	1	0,03
Коронавирус в Марий Эл: главное на 13 августа	1	0,02
В Марий Эл предлагают ограничить продажу алкоголя с 11 утра и до 10 вечера	1	0,01

В России предложили ограничить время продажи алкоголя в Новый год	1	0,01
Принятый закон дает результаты	3	0,01
Евстифеев подписал закон об увеличении времени продажи алкоголя в Марий Эл	1	0,01
В Марий Эл решили запретить продажу алкоголя в маленьких кафе	1	0,01

Контекст: "нелегальная алкогольная продукция" и/или "контрафактный алкоголь"

Динамика упоминаний



После введения в 2018 году регионального ограничения времени розничных продаж алкогольной продукции замечен рост публикаций в СМИ в контексте «нелегальной алкогольной продукции» и «контрафактного алкоголя», вызванные рядом инициатив и контрольных мероприятий по борьбе с нелегальным алкоголем.

Наиболее заметные информационные поводы

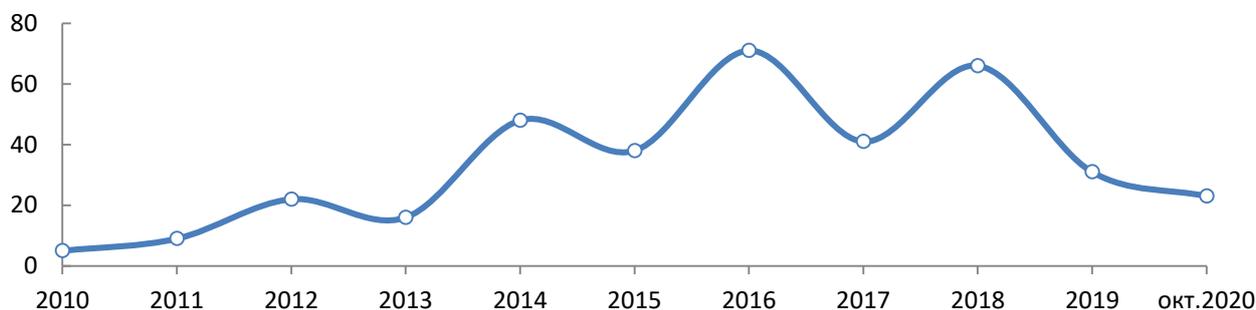
Событие	Количество сообщений	Заметность события
Ученые научились выявлять контрафактный виски по паутинке на дне стакана	1	0,62
В Йошкар-Оле ФСБ изъяла контрафактный алкоголь	8	0,58
В Йошкар-Оле ФСБ перекрыла крупный канал наркотиков из Сибири	1	0,53
В России поднялась минимальная розничная цена на водку	2	0,51
Две женщины получили условный срок за сбыт контрафактного алкоголя	1	0,46
Магазины с алкоголем разрешат открывать вблизи больниц и школ	1	0,33
Антимонопольщики предлагают заморозить цены на алкоголь	1	0,3
В Марий Эл за 10 дней изъяли около 9 тысяч литров опасного алкоголя	3	0,27
Дмитрий Медведев решил вопрос с контрафактным алкоголем	1	0,27
"Суший ад": жильцы дома в Йошкар-Оле страдают от круглосуточного киоска	2	0,22
Правительство ужесточит наказание за продажу нелегального алкоголя	1	0,2
Впервые в новейшей истории решили снизить цену на водку	1	0,18
В МВД по Марий Эл предостерегли граждан от контрафактного алкоголя	3	0,17
Житель Марий Эл прятал в гараже контрафактный алкоголь	3	0,17
В Марий Эл изъято 50 литров контрафактного алкоголя	2	0,14
Полицейские изъяли в Марий Эл 325 литров контрафактного алкоголя	1	0,14
Более 900 литров контрафактного алкоголя изъято в Йошкар-Оле	4	0,13
Как изменятся цены на вино и табак в новом году	2	0,13
Отрава из-под полы	1	0,11

В Йошкар-Оле прикрыли 23 "наливайки"	2	0,1
Вести. Марий Эл. 07.10.2020	1	0,09
В Йошкар-Оле полицейские изъяли более 7,5 тонн нелегального алкоголя	1	0,09
В Йошкар-Оле бизнесвумен организовала продажу "паленого" алкоголя	2	0,09
В Марий Эл под суд пойдут продавцы поддельного алкоголя	1	0,08
В Марий Эл полицейские изъяли 197 литров алкоголя	1	0,07
Алкоголь сняли с продажи сразу в 13 точках общепита Йошкар-Олы	1	0,07
В новогоднюю ночь могут отменить запрет на продажу алкоголя	2	0,07
Контрафактный алкоголь продавали в Йошкар-Оле через магазин бытовой химии и павильон "Свежий хлеб"	5	0,06
В Марий Эл торговцев нелегальным алкоголем оштрафовали почти на 5 миллионов рублей	1	0,06
В Йошкар-Оле изъяли 7,5 тонн нелегального алкоголя	1	0,06
Полиция в Йошкар-Оле провела рейд в поисках "паленого" алкоголя	1	0,06
В Йошкар-Оле стражи порядка изъяли 7,5 тонн нелегального алкоголя	3	0,05
Житель поселка Морки торговал на территории Марий Эл контрафактным алкоголем	2	0,05
В Марий Эл 36-летняя бизнесвумен организовала продажу немаркированного контрафактного алкоголя	2	0,04
В Йошкар-Оле (Марий Эл) в двух кафе продавался нелегальный алкоголь с содержанием ацетона	1	0,04
Перекрыт канал поставки нелегального алкоголя из Волжска (Марий Эл) в Татарстан	3	0,04
В Марий Эл сотрудники ФСБ изъяли у мужчины более 100 коробок контрафактного алкоголя	1	0,04
Жители Марий Эл смогут купить алкоголь в новогоднюю ночь	2	0,04
Житель Цивильска торговал "фанфуриками" возле дома из автомобиля	1	0,03
Жителей Марий Эл осудили за торговлю контрафактным алкоголем	1	0,03
В России могут поднять минимальные цены на крепкий алкоголь	2	0,03
Житель Марий Эл пол года продавал контрафактный алкоголь	1	0,03
Поллитровка водки дорожает с субботы 13 мая	1	0,03
Бизнес в гараже: в Йошкар-Оле полицейские изъяли более 900 литров суррогатного алкоголя	1	0,03
Предложено добавить практичности законопроекту "о наливайках"	2	0,03
В магазинах Йошкар-Олы, возможно, резко подешевеет водка	1	0,03
В пригороде Йошкар-Олы контрафактный алкоголь разливали прямо на дому	1	0,03
Суд республики наказал изготовительницу пойла "сделай сам", рисковавшую здоровьем своих покупателей	1	0,03
В Госдуме предложили серьезно ужесточить наказание за производство паленой водки	1	0,03
В Марий Эл продавали "Боярышник" через Интернет	1	0,03
В Марий Эл изъята крупная партия контрафактного алкоголя	1	0,02
В Йошкар-Оле изъята крупная партия спиртосодержащей продукции	1	0,02
В Чебоксарах двое индивидуальных предпринимателей признаны виновными в незаконном обороте алкогольной продукции	1	0,02

Законы, вступающие в силу в ноябре 2018 года	1	0,02
ЗАКОНЫ НАДО ЗНАТЬ И ЧЕТКО ИСПОЛНЯТЬ	1	0,01
Минфин поднял минимальные цены на водку и коньяк	1	0,01
Лента новостей (регулярно обновляется)	1	0,01
В Марий Эл прекращен семейный бизнес по производству контрафактного алкоголя	2	0,01
В Марий Эл продолжается борьба с нелегальным алкоголем	3	0,01
Нелегальный алкоголь и "пиратские" диски стали причинами повальных штрафов в Марий Эл	1	0,01

Контекст «отравление алкоголем», «отравление алкогольной продукцией»

Динамика упоминаний



На протяжении всего исследуемого периода наблюдается рост публикаций в СМИ на тему «отравление алкоголем», «отравление алкогольной продукцией».

Наиболее заметные информационные поводы

Событие	Количество сообщений	Заметность события
С начала года 92 жителя Марий Эл умерли от отравления алкоголем	1	0,57
Количество отравлений алкоголем в Марий Эл за год увеличилось	1	0,48
В Марий Эл в 2,5 раза увеличилась смертность населения от транспортных травм	2	0,35
Жители Марий Эл стали реже жениться и разводиться	2	0,34
Около 100 жителей Марий Эл погибли от алкоголя в этом году	3	0,27
Вот такая демография	1	0,22
Смерть пьяных любит	3	0,21
В России составлен рейтинг регионов по летальным исходам от отравлений алкоголем	3	0,21
Меньше травимся	1	0,21
В Марий Эл выявлено 14 нарушений, касающихся продажи спиртного только с 14.00 до 18.00	2	0,2
Владимир Путин выступил против повышения цен на алкоголь	1	0,18
Отраве - стоп!	1	0,16
Более 5 тонн алкоголя изъяла полиция из незаконного оборота в Йошкар-Оле	6	0,15
В Марий Эл разводиться и жениться стали чаще	1	0,15
В Марий Эл с начала года 172 человека отравились суррогатным алкоголем	2	0,13
Марий Эл в "Рейтинге Трезвости Регионов-2019" оказалась на 53 месте	2	0,13
За круглым столом "МП" / Унесенные праздниками	2	0,12
В Марий Эл все меньше рождают и женятся	5	0,12
Со знаком плюс	2	0,1
"Он прилетел и обещал вернуться": новый рейс вертолета санавиации в Йошкар-Оле	1	0,1

Почти для ста жителей Марий Эл рюмка спиртного стала смертельной	1	0,1
Роспотребнадзор: в Йошкар-Оле больше всего отравлений алкоголем по республике	1	0,1
Статистика смертности в Марий Эл в январе-апреле и ее причины	1	0,1
В России потребление алкоголя сократилось вдвое	2	0,09
Положительная динамика Марий Эл в рейтинге регионов по приверженности населения здоровому образу жизни	1	0,08
Марий Эл на 33 месте: рейтинг регионов России по отсутствию вредных привычек	4	0,08
Стало известно, от чего чаще всего умирают жители Марий Эл	2	0,07
Жители Марий Эл стали чаще жениться и реже умирать	3	0,07
Марий Эл попала в рейтинг "Трезвости Регионов"	2	0,07
Производителей и сбытчиков суррогатного алкоголя будут сажать	2	0,07
Жителей Марий Эл меньше убивают	2	0,06
Жители Марий Эл стали реже погибать в автоавариях	1	0,06
Жители Марий Эл стали меньше пить	2	0,06
Врачи рассказали, как правильно пить алкоголь на корпоративах	1	0,05
В России насчитали самую низкую смертность от внешних причин за 50 лет и наименьшее число новорожденных с 2006 года	1	0,05
В Мари-Турекском районе Марий Эл уровень отравлений алкоголем со смертельным исходом выше республиканского	1	0,05
Марийское отделение ЛДПР провело пикет в поддержку дня трезвости	3	0,05
Возродят ли вытрезвители в Марий Эл?	3	0,04
Марий Эл вошла в ТОП-40 регионов по отсутствию вредных привычек	2	0,04
Марий Эл в рейтинг регионов по вредным привычкам	2	0,04
В Марий Эл число умерших превысило число родившихся	2	0,04
Йошкар-Ола "вымирает": смертность превышает рождаемость	2	0,04
Около 50 жителей Марий Эл умерли от случайного отравления алкоголем	2	0,04
В Марий Эл умирает жителей больше, чем рождается	2	0,04
Демографическая ситуация в Марий Эл на подъеме	3	0,04
Марий Эл на 37-ой строчке рейтинга регионов по приверженности населения к ЗОЖ	2	0,04
Отравление "фунфыриком" в Йошкар-Оле: угостите больного киселем	2	0,04
В Марий Эл смертность превышает рождаемость	2	0,04
Марий Эл в рейтинге регионов по приверженности населения ЗОЖ на 33 месте	1	0,04
Как избежать отравления в новогодние праздники?	1	0,03
В Марий Эл отмечена демографическая стабильность	1	0,03
В Республике Марий Эл рожать стали реже	2	0,03
В Марий Эл стало умирать меньше людей	1	0,03
В Марий Эл люди стали чаще гибнуть в ДТП	2	0,03
В Марий Эл в январе-июле число умерших превысило число родившихся на 21,3%	1	0,03
В Марий Эл стали чаще умирать от болезней органов кровообращения, органов дыхания, органов пищеварения	2	0,03

Скоро Новый год!	2	0,03
Шесть детей в Чебоксарах умерли неестественной смертью	1	0,03
Демографическая ситуация в Марий Эл в январе-ноябре 2018 года	1	0,03
Жителей Марий Эл стали убивать почти в полтора раза реже	1	0,03
За последние 5 лет численность населения Марий Эл уменьшилась на 6,5 тыс человек	1	0,03
С начала года в Марий Эл 13 человек погибли от отравления алкоголем	1	0,03
Рекомендации по профилактике пищевых отравлений в новогодние праздники	1	0,02
Маристат рассказал о демографической ситуации в Марий Эл	1	0,02
В Марий Эл число родившихся по сравнению с январем-маем 2016 года уменьшилось на 14,9%	2	0,02
В Марий Эл стали меньше рожать	1	0,02
Число разводов в Марий Эл увеличилось на 7%	2	0,02
В Марий Эл на 39,5% снизилась смертность от самоубийств	1	0,02
В Марий Эл выросло число самоубийств	1	0,02
Маристат рассказал о демографии в Марий Эл в 2016 году	1	0,02
В Марий Эл в январе-июне число умерших превысило число родившихся на 24,5 процента	2	0,02
В Марий Эл в январе-мае число умерших превысило число родившихся на 25,3%	2	0,02
В январе-марте в Марий Эл число умерших превысило число родившихся на 25,6%	2	0,02
В этом году в Марий Эл количество родившихся снизилось почти на 16%	1	0,02
Россия 24. Вести Марий Эл 17 10 2017	1	0,02
В Марий Эл число родившихся уменьшилось на 8%, число умерших увеличилось на 3,7%	2	0,02
Маристат рассказал о демографической ситуации в Республике Марий Эл	1	0,02
В I полугодии 2017 года в Марий Эл от несчастных случаев, отравлений, травм и преступлений умерло более 400 человек	1	0,02
В Марий Эл в январе-июне число умерших превысило число родившихся на 8,3%	1	0,02
Вредные привычки	1	0,02
С начала года от алкоголя умерли 48 жителей Марий Эл	3	0,02
В Марий Эл в январе-феврале число умерших превысило число родившихся на 18,3%	2	0,01
В Марий Эл в январе число родившихся увеличилось на 2,7%	2	0,01
В Марий Эл в 2017 году число умерших превысило число родившихся на 4,2%	1	0,01
В Марий Эл снизилось число родившихся	1	0,01
Лента новостей (регулярно обновляется)	1	0,01
Смертность от отравления алкоголем в РФ за 9 месяцев выросла почти на 12%	2	0,01
Жители Марий Эл стали чаще вступать в официальные браки	2	0,01
Полицейские Марий Эл изъяли более 500 литров нелегальной водки	4	0,01

Жители Марий Эл с опасением ждут нового постановления правительства о запрете продажи алкоголя	1	0,01
В Башкирии 270 человек скончались от отравлений за последние шесть месяцев	1	0,01
В январе-апреле демографическая ситуация в Марий Эл характеризовалась снижением рождаемости и увеличением смертности	4	0,01
В Марий Эл число умерших превысило число родившихся	2	0,01
В январе-августе в Марий Эл зарегистрирован естественный прирост населения - 621 человек	2	0,01
Марий Эл живет и здравствует	1	0,01
Жители Советского района не вписываются в общую демографическую картину в Марий Эл	1	0,01
Стало известно, от чего чаще всего умирали жители Ярославской области в 2019 году: статистика	1	0,01
В прокуратуре республики на межведомственном совещании обсуждены вопросы исполнения законодательства о профилактике пьянства и алкоголизма Избранное	2	0,01
"Зона отчуждения"	1	0,01
В Марий Эл за три месяца зарегистрировали брак 779 пар	2	0,01
Недетский вопрос	2	0,01
О постановлении Главного государственного санитарного врача Российской Федерации о приостановлении розничной торговли спиртосодержащей непищевой продукцией, спиртосодержащими пищевыми добавками и ароматизаторами	3	0,01
Число разводов в Марий Эл за январь-октябрь увеличилось на 1,4%	3	0,01
Жителей Марий Эл прибавилось, но они стали реже вступать в брак	3	0,01
В Марий Эл стали меньше травиться алкоголем	2	0,01
В Марий Эл на 3,3% уменьшилось число родившихся	3	0,01
Число родившихся в Марий Эл по сравнению с январем-июнем 2014г. уменьшилось на 2,6%	2	0,01
С начала года 119 жителей Марий Эл отравились алкоголем	2	0,01
В Марий Эл естественный прирост населения составил 556 человек	2	0,01
Жителей Марий Эл не пугают суррогаты	1	0,01
Суррогатный алкоголь унес жизни более 200 жителей Марий Эл	1	0,01

На протяжении исследуемого периода, а также и после введенных в 2018 году ограничений времени розничных продаж алкогольной продукции в Республике Марий Эл активность публикаций региональных СМИ по теме контрафактного и нелегального алкоголя, времени продаж алкоголя и отравлений алкоголем существенно нарастает в сравнении с периодом до введений указанных ограничений, что говорит о росте информационных поводов и значимости темы в регионе.

5. Оценка выпадающих доходов бюджета Республики Марий Эл

С 01.01.2017 существенно изменился порядок исчисления акцизов на алкогольную продукцию: **поступление акцизов в бюджет субъекта Российской Федерации стало зависеть не только от объёма произведенной на территории региона алкогольной продукции, но от объёма её розничных продаж.**

Распределение доходов от акцизов между бюджетами субъектов Российской Федерации осуществляется пропорционально объёмам розничных продаж, зафиксированным в единой государственной автоматизированной информационной системе учета производства и оборота крепкой алкогольной продукции (далее — ЕГАИС) в соответствии с долей субъекта Российской Федерации в общем объёме её розничных продаж⁸.

Таким образом, в бюджете региона можно видеть доход от акцизов по крепкой алкогольной продукции по КБК 1 03 02142 01 0000 110, поступающий в бюджет региона в зависимости от объёма её розничной продажи на территории субъекта РФ.

Мы провели оценочный расчет возможного дополнительного дохода от акцизов на примере крепкой алкогольной продукции (с объёмной долей этилового спирта свыше 9 процентов), исходя из наибольшей величины налоговых поступлений от неё, используя данные по итогам 2019 года и сравнивая с ними же наш расчет, **допустив расширение времени продажи на один час и отмене региональных запретов на торговлю алкоголем в установленные дни (праздничные, выходные, прочие) для регионов, где это применимо.**

Оценка выпадающих доходов рассчитана как возможный дополнительный доход от акцизов по крепкому алкоголю, полученный пропорционально возможному росту объёма реализации крепкой алкогольной продукции при увеличении регионального ограничения на один час дополнительного времени, умноженный на количество сокращённых торговых часов легальной розничной продажи алкоголя в сравнении с временными ограничениями, установленными на федеральном уровне.

Табл. 11 Расчет дополнительных поступлений от акцизов по крепкому алкоголю в бюджет Республики Марий Эл при условии увеличения времени легальных розничных продаж на один час и отмене региональных запретов на торговлю алкоголем в установленные дни в 2019 году

1.	Расчет величины среднечасовой реализации крепкой алкогольной продукции в 2019 году:	
1.1.	Количество торговых часов в будни, часы/будни	84
1.2.	Количество торговых часов в неделю, часы/неделя	84
1.3.	Количество торговых часов в будни в год, часы/год	4368
1.4.	Суммарное количество торговых часов в год (будни+вых), часы/год	4308

⁸ Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 3 марта 2017 года N 255 «Об утверждении Порядка распределения полномочий территориальным органом Федерального казначейства доходов от акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов, за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сула, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята, подлежащих зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации»

1.5.	Среднечасовая реализация крепкой алкогольной продукции в 2019 году, дкл/час	131,08
2.	Расчет объёма дополнительной розничной продажи алкогольной продукции за один час дополнительного регионального ограничения розничной продажи алкогольной продукции	
2.1.	Расчет дополнительных торговых часов в год при увеличении времени легальной продажи на один час в сутки 1 час x 7 дней x 52 недели = 364 «торговых часа», где: 1 час — разница между 22 и 23 часами по местному времени; 7 дней — период с понедельника по воскресенье; часы/день	364
2.2.	Количество дополнительного объема продаж в год при увеличении времени легальной продажи на один час	47 714,08
3.	Расчет годового объёма розничной продажи алкогольной продукции, который был упущен в связи с введением дополнительного регионального ограничения розничной продажи алкогольной продукции в запрещенные для торговли дни	7 864,96
4.	Объём розничной продажи алкогольной продукции, который не был достигнут в связи с применением дополнительного регионального ограничения в выходные дни	-
	Объём розничной продажи алкогольной продукции, который не был достигнут в связи с применением рассматриваемых ограничений, составляет: количество дополнительного объема продаж в год при увеличении времени легальной продажи на один час +годовой объём розничной продажи алкогольной продукции, который был упущен в связи с введением дополнительного регионального ограничения розничной продажи алкогольной продукции в запрещенные для торговли дни+объём розничной продажи алкогольной продукции, который не был достигнут в связи с применением дополнительного регионального ограничения в выходные дни	55 579,04
5	Объём реализации крепкой алкогольной продукции, который мог составить при увеличении регионального ограничения на один час дополнительного времени (данные РАР+расчетный выпавший объем), дкл	620 283,07
	Величина акциза от дополнительных продаж крепкой алкогольной продукции в 2019 году при увеличении времени легальной продажи на один час и отмене запрета торговли в установленные дни, оценка по пропорции, млн. рублей	400,58
	Объём дополнительных поступлений от акцизов в бюджет субъекта РФ при условии увеличения времени легальных розничных продаж <u>на один час</u> и отмене запрета торговли в установленные дни в 2019 году мог бы составить , млн. рублей в год	35,89

Справочно: табл. 12 Исходные данные по Республике Марий Эл

Федеральное время легальной торговли алкоголем (начало)	8
Федеральное время легальной торговли алкоголем (конец)	23
Региональное время легальной торговли алкоголем (начало)	10

Региональное время легальной торговли алкоголем (конец)	22
Количество торговых дней в будни	7
Количество торговых часов в регионе в день в будни	12
Региональное сокращение торговых часов легальной розничной продажи алкоголя	3
Временные региональные ограничения в выходные дни - начало	
Временные региональные ограничения в выходные дни - конец	
Количество торговых часов в выходные дни	0
Количество дней, в которые в регионе запрещена торговля алкоголем	5
Количество часов, в которые в регионе запрещена торговля алкоголем в запрещенные дни	60
Количество часов, на которые в регионе по выходным дням ограничена продажа в сравнении с будними днями, часы	
Количество недель в году	52
Объем розничных продаж крепкой алкогольной продукции в регионе в 2019 году по данным РАР (ЕГАИС), дкл	564 704
Размер фактических поступлений от акцизов в 2019 году (исполнение бюджета по данным Минфина региона КБК 000 1 03 02142 01 0000 110), млн. руб.	365

Таким образом, только в 2019 году объем выпадающих доходов бюджета Республики Марий Эл от акцизов по крепкому алкоголю при ограничении на 3 часа времени розничной продажи алкогольной продукции и при запрете торговли алкоголем на 5 дней (по сравнению с ограничениями, установленными на федеральном уровне) может оцениваться в размере около 100 млн. руб.

Выводы

Ограничение времени розничной продажи алкогольной продукции на территории Республики Марий Эл (с 22.00 часов до 10.00) действует более 2 лет.

Главной целью введения данного ограничения являлось снижение объемов потребления алкогольной продукции, профилактики злоупотребления алкогольной продукцией и алкоголизма.

В отчете проанализированы открытые данные, касающиеся алкогольного рынка региона с 2010 по 2019г. В качестве базисного года определен 2018 год - год введения дополнительных ограничений времени розничной продажи алкогольной продукции.

Статистика объемов розничных продаж алкогольной продукции демонстрируют сокращение объемов розничных продаж алкогольной продукции с 1216 тыс.дал в 2018 году до 1155,7 тыс. дал. в 2019 году. Снижение объемов легальных розничных продаж алкогольной продукции в регионе в 2019 году по отношению к 2018 году составило 5%.

Введенные ограничения времени розничных продаж, прежде всего, направлены на продавцов легальной алкогольной продукции, а нелегальные продавцы алкогольных напитков остаются за пределами регулирования, контроля и надзора.

Указанные меры признаются экспертами в качестве одной из причин роста неучтенного потребления алкоголя, а также существования и развития нелегального рынка алкогольной продукции.

Так, по результатам проведения оценки потребления алкоголя на душу населения в субъектах Федерации в 2017 году, объем незарегистрированного потребления крепких алкогольных напитков на душу населения (в литрах этанола в год) в Республике Марий Эл составил 3,5 л при общем объеме потребления крепких алкогольных напитков на душу населения 5,39 л. Т.е. доля незарегистрированного потребления крепкого алкоголя составила более 62% в структуре потребления крепкого алкоголя на территории Республики Марий Эл.

В настоящее время официальной статистики, которая бы оценивала объемы нелегального рынка алкогольной продукции, в России не существует.

Также отсутствует какой-либо общепринятый и однозначно надежный метод подсчета его объема. По оценкам различных исследований и опрашиваемых экспертов, его доля составляет от 30 до 40% потребляемой алкогольной продукции.

Показатель доли потребления неучтенного алкоголя в Республике Марий Эл существенно превышает средние значения доли федерального теневого рынка алкогольной продукции, оцениваемой экспертами рынка.

Объем ежегодно выявляемой нелегальной алкогольной продукции демонстрирует серьезность проблемы теневого рынка для региона.

Так, наибольший объем выявленной нелегальной алкогольной продукции органами внутренних дел на территории региона зафиксирован в 2016 г. В 2017 году количество выявленной незаконно произведенной и продаваемой продукции снизилось по сравнению с 2016 годом с 1982 дал до 1151 дал, показатели 2018 (756) и 2019г. (356) также снизились.

При этом не имеется оснований полагать, что рост или снижение объема выявленного нелегального алкоголя находится в прямой взаимосвязи с введенными в регионе ограничениями времени продажи алкогольной продукции.

Так, количество выявленных правонарушений в сфере производства и оборота алкогольной продукции в период с 2015 года по 2019 год растет.

По состоянию на октябрь 2020 года на территории региона насчитывается 2031 торговый объект, имеющий лицензии на право реализации алкогольной продукции, доля торговых объектов,

приходящаяся на торговые сети, достаточна высока, и составляет 83%. При этом, по данным анализа правоприменительной практики, торговые сети реже всего выступают субъектами правонарушений.

При росте числа проверок также наблюдается рост составленных протоколов об административных правонарушениях (с 157 в 2015 году до 298 в 2019 году). Между тем, объем изъятой из обращения в ходе проверок алкогольной продукции имеет тенденции к снижению.

При увеличении количества административных правонарушений в сфере оборота алкоголя уменьшение объемов изымаемого алкоголя лишь свидетельствует о выявлении и изъятии из оборота множества небольших партий продукции, которая, как правило, находится в торговых объектах.

Одновременно, в 2019 году снизилось количество уголовных дел, возбужденных по результатам проверок по выявлению незаконного производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции. Так, в 2019 году указанный показатель составил 18 дел, тогда как в 2018 году было возбуждено 48 уголовных дел.

Приведенная статистика, в первую очередь, характеризует активность органов внутренних дел по выявлению незаконного оборота алкогольной продукции. Вместе с тем, наличие фактов изъятия из оборота нелегальной алкогольной продукции, свидетельствуют о наличии теневого рынка алкоголя на территории региона.

В период с 2010 года по 2019 год в регионе наблюдается тенденция по снижению смертности от случайных отравлений алкоголем. Однако, в 2019 году отмечается рост указанного показателя по отношению к базисному 2018 году на 0,8%.

Аналогичная динамика прослеживается и по показателю количества зарегистрированных больных с впервые в жизни установленным диагнозом алкоголизма и алкогольного психоза. Так, в 2019 году (621) количество таких больных увеличилось по сравнению с в базисным 2018 годом (503), хотя на протяжении 2015-2018 годов в республике фиксировалось заметное снижение данного показателя.

Одновременно, в регионе отмечается снижение показателя количества преступлений, совершенных в состоянии алкогольной опьянения. Так, в 2019г. зарегистрировано 1 684 таких преступления, тогда как в 2018 году - 1 814.

При этом, устойчивая тенденция по снижению количества преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, в регионе наметилась с 2015 года, т.е. до введения ограничений. Однако показатели 2019 года остаются все еще на достаточно высоком уровне, превышая аналогичный показатель 2011 года (1 521).

В рамках настоящего исследования нами анализировались данные, в том числе по регионам, которые не вводили дополнительные ограничения времени продаж либо отказались от ранее введенных ограничений. Следует отметить, что статистические данные по ряду социальных показателей являются общей тенденцией по России в целом и по многим регионам в частности, вне зависимости от введения/не введения дополнительных ограничений времени продаж в регионах.

Анализируя вышеуказанные данные, можно констатировать, что не усматривается прямой взаимосвязи между установленными временными ограничениями на реализацию алкогольной продукции и однозначно выраженного положительного социального эффекта от этого.

Проведенное исследование интернет-ресурсов не выявило наличия у пользователей региона интереса к поиску с помощью интернета предложений о продаже алкогольной продукции, а также оборудования для изготовления алкогольной продукции в домашних условиях.

Однако на протяжении всего исследуемого периода, а также и после введенных в 2018 году ограничений времени розничных продаж алкогольной продукции в Республике Марий Эл активность публикаций региональных СМИ по теме контрафактного и нелегального алкоголя, времени продаж алкоголя и отравлений алкоголем существенно нарастает в сравнении с периодом до введения указанных ограничений, что говорит о росте информационных поводов и значимости темы в регионе.

Важно отметить, что наличие спроса потребителей на алкогольную продукцию и невозможность приобретения этой продукции законным путём ведет лишь к сокращению объема легального оборота алкогольной продукции и способствуют развитию теневого рынка.

При наличии доступных каналов нелегальной продажи потребители не защищены никаким контролем качества, кроме «сарафанного радио» и добросовестности продавца. Наряду с этим, в кругу экспертов, представителей медицины, политиков, журналистов и в обществе в целом существует стойкое убеждение в том, что одна из главных причин отравлений алкоголем связана с употреблением низкокачественных и нелегально произведенных алкогольных напитков.⁹

Наличие в обороте нелегальной и неучтённой алкогольной продукции наносит урон не только здоровью, но и бюджету Республики Марий Эл в виде недополученных акцизов.

С 01.01.2017 поступление акцизов в бюджет субъекта Российской Федерации напрямую зависит от объема розничных продаж алкогольной продукции.

В соответствии с принятым бюджетным механизмом распределения доходов от акцизов по алкогольной продукции между бюджетами размер доходов, получаемых субъектом РФ, определяется пропорционально объёмам розничных продаж крепкого алкоголя, зафиксированным в ЕГАИС в соответствии с долей субъекта Российской Федерации в общем объёме розничных продаж.

Соответственно, снижение объема розничных продаж алкогольной продукции в регионе влечет сокращение его доли в общем объеме розничных продаж и, как следствие, снижение поступлений доходов от акцизов по алкогольной продукции, зачисляемых в бюджет субъекта РФ.

По нашей оценке, только в 2019 году объем выпадающих доходов бюджета Республики Марий Эл от акцизов по крепкому алкоголю при ограничении на 3 часа времени розничной продажи алкогольной продукции и при запрете торговли алкоголем на 5 дней (по сравнению с ограничениями, установленными на федеральном уровне) может оцениваться в размере около 100 млн. руб.

Таким образом, дополнительное ограничение времени розничной продажи алкогольной продукции не достигло цели значительного снижения масштабов уровня алкоголизации населения. Напротив, наблюдается развитие теневой (нелегальной) продажи алкогольной продукции, в том числе в запрещенное время.

Дополнительным аргументом недостаточной эффективности имеющегося запрета в настоящее время, является то, что установленные федеральным законодательством ограничения в части запрета розничной продажи алкогольной продукции в ночное время не распространяются на организации, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции, и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, при оказании такими организациями и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания. Таким образом, запрет розничной продажи в Республике Марий Эл алкогольной продукции после 22 часов нивелируется возможностью ее приобретения и употребления в организациях общественного питания, не имеющих ограничений по времени своей работы.

В указанной ситуации видится, что снятие дополнительных ограничений времени розничной продажи алкогольной продукции на территории Республики Марий Эл не только не приведет к ухудшению ситуации, но и позволит за счет увеличения времени продаж легального алкоголя снизить долю продаж нелегальной алкогольной продукции, в том числе контрафактной алкогольной продукции, потребление которой нередко приводит к отравлениям со смертельным исходом.

⁹ Материалы совместного заседания Экспертного совета по вопросам государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, спиртосодержащей и алкогольной продукции и тонизирующих напитков при Комитете Госдумы по экономической политике и предпринимательству и Комиссии Совета Федерации по вопросам государственного регулирования производства и оборота этилового спирта алкогольной и спиртосодержащей продукции и пива. 2000.